

נוהל קבלת תרומות לעירייה

1. כללי

- 1.1. נוהל זה נועד להסדיר את הליך גיוס תרומות בעיריית קרית מלאכי, לרבות בתאגידים הנשלטים על ידה. ולעגן עקרונות ראויים לאישור תרומות כאמור, אשר יבטיחו מינהל תקין ושמירה על טוהר מידות.
- 1.2. עיריית קרית מלאכי לא תקבל כל תרומה אלא בהתאם לתנאים ולהגבלות הקבועים בנוהל זה ובכל דין אחר, לרבות חוזרי המנהל הכללי המתפרסים מעת לעת. נוהל זה- תחולתו לתרומות מכל סוג שהוא (בכסף או בשווה כסף) מכל אדם ו/או ארגון מישראל ו/או מחוצה לה.

2. מטרה

מטרתו של נוהל זה היא לקבוע את ההליכים והשיקולים לצורך טיפול בקבלת תרומות על ידי עיריית קרית מלאכי.

3. הגדרות

"תרומה" – הענקת נכס, מענק, שירות או סיוע אחר, בכסף או בשווה כסף, לעיריית קרית מלאכי או לתאגיד הנשלט על ידה, ללא תמורה, בין אם נתקבל ביוזמת התורם או עקב פנייה יזומה של העירייה או תאגיד הנשלט על ידה.

"תורם" – בין יחיד ובין תאגיד ולרבות גוף קשור לתורם.

"גוף קשור לתורם" -

- (1) קרוב של תורם (אם התורם הוא יחיד).
- (2) בעל עניין בתאגיד תורם, בין במישרין ובין בעקיפין וקרוביו.
- (3) נושא משרה בתאגיד תורם וקרוביו.
- (4) תאגיד שהתורם הוא בעל עניין בו, בין אם במישרין ובין בעקיפין (כאשר לתורם יש "חברת בת" או "חברה נכדה").
- (5) תאגיד שבעל עניין בתורם הוא בעל עניין בו, בין במישרין ובין בעקיפין (כאשר יש לתורם "חברה אחות" או "חברה דודה").

"בעל עניין" – אדם המחזיק (במישרין או בעקיפין) ב-20% לפחות מאמצעי השליטה בתאגיד תורם, וכן מי שרשאי למנות דירקטור אחד לפחות בתאגיד או את מנהלו הכללי ומי שמכהן כדירקטור בתאגיד או כמנהלו הכללי.

"אמצעי שליטה בתאגיד הוא כל אחד מאלה :

- (1) זכות הצבעה באסיפה הכללית של חברה או בגוף מקביל של תאגיד אחר
- (2) זכות למנות דירקטור או מנהל כללי בחברה, ובתאגיד שאינו חברה – זכות למנות נושאי משרה דומים או מקבילים.
- (3) בחברה- הזכות למניה המקנה זכות מהזכויות המפורטות בפסקה (1) או (2).
- (4) בתאגיד שאינו חברה- זכות דומה או מקבילה.
- (5) זכות להשתתף ברווחי התאגיד
- (5) זכות ליתרת נכסי התאגיד בעת חיסולו, לאחר סילוק חובותיו.

"החזקה" (לעניין הגדרת "בעל עניין") – החזקה במניות, בזכויות בתאגיד, בכוח הצבעה וכיוצא באלה, בין לבד ובין עם אחרים, בין במישרין ובין בעקיפין, באמצעות נאמן, חברת נאמנות, חברת רישומים או בכל דרך אחרת.

"קרוב" – בן זוג, אח או אחות, הורה, הורי-הורה, צאצא, וכן צאצא, אח, אחות או הורה של בן הזוג או בן זוגו של כל אחד מאלה.

"נושא משרה בתאגיד" – מנהל כללי, מנהל עסקים ראשי, משנה למנהל כללי, סגן מנהל כללי, כל ממלא תפקיד כאמור בחברה אף אם תאורו שונה, וכן דירקטור או מנהל הכפוף במישרין למנהל הכללי ושותף, למעט שותף מוגבל.

4. סדרי עבודת הועדה והרכבה

- 4.1. לצורך בחינת קבלת תרומות, תוקם בעיריית קרית מלאכי, ועדה תרומות אשר תפעל בהתאם להנחיות חוזר מנכ"ל משרד הפנים 4/16 (להלן: "חוזר 4/16") ובהתאם לכל דין אחר.
- 4.2. הרכב ועדת התרומות יורכב ממנכ"ל העירייה, הגזבר והיועמ"ש.
- 4.3. ועדת התרומות תתכנס לישיבה מן המניין אחת לכל לחודש.
- 4.4. ועדת התרומות תבחן את עמידתה של התרומה המוצעת בהוראות חוזר 4/16 ותמליץ לראש העיר בחוות דעת מטעמה האם ניתן וראוי לקבל את התרומה.
- 4.5. ראש העיר יכריע בשאלת קבלתה של התרומה על יסוד חוות הדעת של ועדת התרומות, ובמקום בו החליט בניגוד לחוות דעתה של ועדת התרומות ינמק את החלטתו.
- 4.6. החליט ראש העיר על קבלת תרומה, ימסור ראש העיר על כך הודעה למועצת העיר.

5. אישור תרומה בסכום הנמוך מ-20,000 ₪

- 5.1. על אף האמור בסעיף 4.4 ו-4.5 לעיל, ועדת התרומות תהא מוסמכת לאשר קבלת תרומות עד לסכום של 20,000 ₪, ללא צורך באישור ראש העיר.
- 5.2. הודעה על החלטת הוועדה כאמור, תובא לידיעת ראש העיר ומועצת העיר בצירוף חוות דעת הוועדה.

6. מסמכים נדרשים

- לא תימסר המלצה על מתן תרומה לעירייה אלא לאחר שמסר התורם לוועדת התרומות את כל המסמכים הבאים:
- 6.1. תצהיר בדבר היעדר ניגוד עניינים (נספח א' + א'1)
 - 6.2. פירוט בדבר פרטיו האישיים של התורם ופירוט בדבר מהות תרומתו.
 - 6.3. אישור מחלקת הגביה, רישוי עסקים וההנדסה בדבר נכסי המקרקעין של התורם ועסקיו הפועלים בתחומי העיר.
 - 6.4. תצהיר חתום ע"י עו"ד בדבר היעדר מגבלות על מתן התרומה בהתאם לאמור בסעיף 6 לחוזר 4/16. (נספח ב')
 - 6.5. שאלון לתורם הפוטנציאלי (נספח ג').

הצהרה בדבר קירבה

נא להקפיד על מחיקת האפשרויות המיותרות בנספח זה

תאריך: _____

לכבוד

עיריית קרית מלאכי

א.ג.נ.,

הנדון: הצהרה בדבר קירבה לעובד הרשות ו/או לחבר המועצה

1. הנני מצהיר בזאת כי העירייה הביאה לידיעתי את הוראות הסעיפים הבאים:
 - 1.1 סעיף 122 א' (א) לפקודת העיריות (נוסח חדש) הקובע כדלקמן:
"חבר מועצה, קרובו, סוכנו או שותפו, או תאגיד שיש לאחד האמורים חלק העולה על עשרה אחוזים בהונו או ברווחיו או שאחד מהם מנהל או עובד אחראי בו, לא יהיה צד לחוזה או לעסקה עם העירייה; לענין זה, "קרוב" - בן זוג, הורה, בן או בת, אח או אחות."
1.2 כלל 12(א) של ההודעה בדבר כללים למניעת ניגוד עיניינים של נבחרים הציבור ברשויות המקומיות הקובע:
"חבר המועצה לא יהיה צד לחוזה או לעסקה עם הרשות המקומית; לענין זה, "חבר מועצה" - חבר מועצה או קרובו או תאגיד שהוא או קרובו בעלי שליטה בו (ראה הגדרות "בעל שליטה" ו"קרוב" בסעיף 1(1)(ב) ו-5(1)(ב))."
1.3 סעיף 174 (א) לפקודת העיריות (נוסח חדש) הקובע כי:
"פקיד או עובד של עירייה לא יהיה נוגע או מעוניין, במישרין או בעקיפין, על ידי עצמו או על ידי בן-זוגו או שותפו או סוכנו, בשום חוזה שנעשה עם העירייה ובשום עבודה המבוצעת למענה."
2. בהתאם לכך הנני מבקש להודיע ולהצהיר כי:
 - 2.1 בין חברי מועצת העירייה יש / אין (מחק את המיותר) לי: בן זוג, הורה, בן או בת, ואף לא סוכן או שותף.
 - 2.2 יש / אין (מחק את המיותר) חבר מועצה, קרובו, סוכנו או שותפו, שיש לאחד מהם חלק העולה על עשרה אחוזים בהונו או ברווחיו של התאגיד באמצעותו הגשתי את הצעתי או שאחד מהם מנהל או עובד אחראי בו.
 - 2.3 יש/ אין לי (מחק את המיותר) בן – זוג, שותף או סוכן העובד ברשות.
 3. ידוע לי ש העירייה תהיה רשאית לפסול את בקשתי אם יש לי קרבה כאמור לעיל, או אם מסרתי הצהרה לא נכונה.
 4. אני מצהיר בזאת כי הפרטים שמסרתי לעיל הינם נכונים ומלאים, והאמור בהצהרה זו הינו אמת.

שם המבקש: _____ חתימת המבקש: _____

הנדון: הצהרת מציע- ניגוד עניינים

בתצהיר זה :

תושב ישראל: כמשמעותו בפקודת מס הכנסה (נוסח חדש).

בעל שליטה: כמשמעו בסעיף 268 לחוק החברות התשנ"ט – 1999 (להלן: "חוק החברות").

נושא משרה: כמשמעותו בחוק החברות.

בעל עניין: כמשמעו בחוק החברות.

שליטה: כמשמעותה בחוק ניירות ערך, התשכ"ח 1968 .

הואיל והח"מ ו/או כל בעל שליטה ו/או כל בעל עניין ו/או כל נושא משרה במציע עומד להתקשר בחוזה תרומה עם העירייה ו/או תאגיד שלעירייה שליטה בו, הנני מצהיר כדלקמן:

א. אינני נמנה על אחד מאלה:

(1) קרוב משפחה (בן זוג, הורה, בן או בת, אח או אחות) של חבר/ה מועצת העיר קרית מלאכי.

(2) סוכנו או שותפו של חבר מועצת העיר.

(3) בן זוג של עובד עיריית קרית מלאכי.

(4) סוכנו או שותפו של עובד עיריית קרית מלאכי.

(5) תאגיד שבו יש לאחד מהמנויים בסעיף משנה (1)-(2) לעיל חלק העולה על עשרה אחוזים בהונו או ברווחיו. ואף אחד מהמנויים בסעיפי משנה (1) ו-(2) לעיל מנהל או עובד אחראי בתאגיד.

ב. הנני מצהיר כי ידועים לי הוראות פקודה העיריות האוסרות התקשרות בחוזה או בעסקה בין העירייה לבין חבר מועצה כאמור בסעיף א' לעיל וכן את ההוראות הקבועות בפקודה לגבי איסור על התקשרות בחוזה שבין העירייה לבין אחד המנויים בסעיף א' לעיל, וכן ידוע לי כי בנוסף לסנקציה הפלילית הצפויה למי שעובר על הוראות הפקודה, במקרה של כריתת חוזה בניגוד להוראות פקודת העירייה כאמור לעיל, ניתן החוזה לביטול על ידי העירייה על פי החלטתה או על פי החלטת השר ומשמבוטל לא תהיה העירייה חייבת להחזיר את מה שקיבלה על פי החוזה ולא לשלם את שווייו של מה שקיבלה.

ג. כמו כן הנני מצהיר ומתחייב כי אם יחול שינוי כלשהו בכל הקשור להצהרתי כאמור בסעיף א' לעיל, הנני מתחייב להודיע על כך לעירייה מיד עם קרות השינוי.

חתימה וחותמת התורם

תאריך

תצהיר לתורם פרטי

בהתאם להוראות חוזר המנהלת הכללית 4/2016 (להלן: "חוזר 4/2016")

אני הח"מ _____ נושא תעודת זהות שמספרה _____ (להלן: "התורם") לאחר שהוזהרתי כי עלי לומר את האמת וכי אהיה צפוי לעונשים הקבועים בחוק אם לא אעשה כן, מצהיר בזאת בכתב כדלקמן:

1. המונחים והביטויים בתצהירי זה, הינם כמשמעותם בהוראות חוזר 4/2016.
2. אינני קשור בחוזה עם עיריית קרית מלאכי (להלן: "העירייה"), עם תאגיד הנשלט על ידיה או עם הועדה המקומית קרית מלאכי (להלן: "הועדה המקומית"), למעט חוזה לקבלת שירות מהשירותים שרשות מקומית או תאגיד הנשלט על ידיה מספקים לתושבים. למען הסר ספק, החוזה המסדיר את מתן התרומה לרשות המקומית, לא ייחשב כ"חוזה" לעניין סעיף זה.
3. לא הגשתי הצעה במכרז שהתפרסם ע"י העירייה, תאגיד הנשלט על ידיה או הועדה המקומית והליך המכרז טרם הסתיים.
4. אינני מנהל משא ומתן לקראת התקשרות חוזית עם העירייה, עם תאגיד הנשלט על ידיה או עם הועדה המקומית.
5. אינני מנהל הליכים משפטיים מול העירייה, תאגיד הנשלט על ידיה או הועדה המקומית, או שמתנהל ביני לבין אחד מהם משא ומתן בעקבות הליכים כאמור או לקראתם.
6. לא הוגשה מטעמי כל בקשה המצריכה החלטה של העירייה, תאגיד הנשלט על ידיה או הועדה המקומית, וטרם עברו 12 חודשים מיום שנתקבלה החלטה בעניין בקשתי. לעניין זה לא יחול איסור על קבלת תרומה אם הבקשה נדחתה במלואה.
7. אינני עוסק בבניה או בייזום פרויקטים של בנייה, ובשנתיים שקדמו למתן התרומה עסקתי בנושא בהיקפים כספיים משמעותיים בתחומי העירייה ובכלל זה פעלתי, במסגרת פרויקטים אלו לצורך הגשה או קידום של הליך לפי חוק התכנון והבניה.
8. זהו שמי, זו חתימתי ותוכן תצהירי אמת.

_____ המצהיר

אישור עורך-דין

הנני מאשר כי היום _____, הופיע ה"ה _____, הנושא ת.ז. מס' _____, בפני עוה"ד _____, מרחוב _____, ולאחר שהוזהרתי כי עליו להצהיר את האמת וכי יהיה צפוי לעונשים הקבועים בחוק, אם לא יעשה כן, אישר את נכונות תצהירו וחתם עליה בפני.

_____ עורך-דין (חתימה וחותמת)

תצהיר לתורם שהוא תאגיד

בהתאם להוראות חוזר המנהלת הכללית 4/2016 (להלן: "חוזר 4/2016")

אני הח"מ _____ נושא במשרת _____, בתאריך שמספרו _____ (להלן: "התורם") לאחר שהוזהרתי כי עלי לומר את האמת וכי אהיה צפוי לעונשים הקבועים בחוק אם לא אעשה כן, מצהיר בזאת בכתב כדלקמן:

1. המונחים והביטויים בתצהירי זה, הינם כמשמעותם בהוראות חוזר 4/2016.
2. התאגיד לרבות בעל עניין בתאגיד וגוף הקשור לתאגיד אינו קשור בחוזה עם עיריית קרית מלאכי (להלן: "העירייה"), עם תאגיד הנשלט על ידיה או עם הועדה המקומית קרית מלאכי (להלן: "הועדה המקומית"), למעט חוזה לקבלת שירות מהשירותים שרשות מקומית או תאגיד הנשלט על ידיה מספקים לתושבים. למען הסר ספק, החוזה המסדיר את מתן התרומה לרשות המקומית, לא ייחשב כ"חוזה" לעניין סעיף זה.
3. התאגיד לרבות בעל עניין בתאגיד וגוף הקשור לתאגיד לא הגיש הצעה במכרז שהתפרסם ע"י העירייה, תאגיד הנשלט על ידיה או הועדה המקומית והליך המכרז טרם הסתיים.
4. התאגיד לרבות בעל עניין בתאגיד וגוף הקשור לתאגיד אינו מנהל משא ומתן לקראת התקשרות חוזית עם העירייה, עם תאגיד הנשלט על ידיה או עם הועדה המקומית.
5. התאגיד לרבות בעל עניין בתאגיד וגוף הקשור לתאגיד אינו מנהל הליכים משפטיים מול העירייה, תאגיד הנשלט על ידיה או הועדה המקומית, או שמתנהל בינו לבין אחד מהם משא ומתן בעקבות הליכים כאמור או לקראתם.
6. לא הוגשה מטעם התאגיד לרבות בעל עניין בתאגיד וגוף הקשור לתאגיד, כל בקשה המצריכה החלטה של העירייה, תאגיד הנשלט על ידיה או הועדה המקומית, וטרם עברו 12 חודשים מיום שנתקבלה החלטה בעניין בקשתי. לעניין זה לא יחול איסור על קבלת תרומה אם הבקשה נדחתה במלואה.
7. התאגיד לרבות בעל עניין בתאגיד וגוף הקשור לתאגיד אינו עוסק בבניה או בייזום פרויקטים של בנייה, ובשנתיים שקדמו למתן התרומה עסקתי בנושא בהיקפים כספיים משמעותיים בתחומי העירייה ובכלל זה פעל התאגיד לרבות בעל עניין בתאגיד וגוף הקשור לתאגיד, במסגרת פרויקטים אלו לצורך הגשה או קידום של הליך לפי חוק התכנון והבניה.
8. זהו שמי, זו חתימתי ותוכן תצהירי אמת.

המצהיר

אישור עורך-דין

הנני מאשר כי היום _____, הופיע ה"ה _____, הנושא ת.ז. מס' _____, בפני עוה"ד _____, מרחוב _____, ולאחר שהוזהרתי כי עליו להצהיר את האמת וכי יהיה צפוי לעונשים הקבועים בחוק, אם לא יעשה כן, אישר את נכונות תצהירו וחתם עליה בפני.

עורך-דין (חתימה וחותמת)

נספח ג'

נספח ג'

שאלון לתורם הפוטנציאלי

מצ"ב לעיונך שאלון בנושא תרומות לעיריית קרית מלאכי ולגופים הקשורים אליה.
נודה לך על התייחסותך לדברים הבאים :

שם פרטי ומשפחה :

לחלופין – שם התאגיד ומספרו :

כתובת :

טל' _____ דואר אלקטרוני : _____

לתשומת לבך –

השאלות מנוסחות באופן אישי, אך תשובותיך צריכות להתייחס גם לגורמים הבאים, ככל שהפרטים ידועים לך (הגדרות המונחים הבאים – בסעיף 3 לנהל) לתאגידי הקשורים אליך, לקרובי משפחתך ולתאגידי הקשורים לקרובי משפחתך. לתורם שהוא תאגיד – יש להתייחס גם לבעלי שליטה בו, במישרין או בעקיפין, ולתאגידי הקשורים אליהם, הפועלים בתחומיה של עיריית קרית מלאכי.

האם יש לך עסקים הפעילים בתחום עיריית קרית מלאכי? פרט ; בפרט, האם אתה פועל בתחום המרחב התכנוני של עיריית קרית מלאכי בנדל"ן, כקבלן, כיום (לרבות במסגרת קבוצת רכישה) וכיוצ"ב?

האם יש לך זכויות בנכסי מקרקעין בתחום עיריית קרית מלאכי (אין צורך להתייחס לנכסי מקרקעין המשמשים למגורים ולמגורי בני משפחתך). אם כן, נא פרט לגבי כל נכס – (1) גוש וחלקה או כתובת : (2) שטח.

האם על סדר יומה של עיריית קרית מלאכי, הוועדה המקומית או לתאגיד הנשלט על ידה, תלויות ועומדות בקשות שהגשת?

האם תלויים ועומדים הליכים משפטיים בין עיריית קרית מלאכי לבינד? (הליכים אזרחיים, מנהליים או פליליים, לרבות בענייני רישוי עסקים, תכנון ובניה וכו')?

האם תלויים ועומדים נגדך הליכים פליליים אחרים?

במידה והתורם הינו תאגיד, אנא הצהר כי אין הרשעות או הליכים משפטיים העומדים נגד בעלי השליטה ובתאגידים הקשורים אליו.

חתימת התורם: _____

תאריך: _____

חתימת לשכה משפטית: _____

חתימת יו"ר ועדת תרומות: _____